

SC-DER 11727 / 26.04.2010

Către,

SOCIETATEA NAȚIONALĂ DE RADIOCOMUNICAȚII S.A.

Șos. Olteniței nr. 103, sector 4, București

Tel. 021.307.3001 , fax 021.314.9798

În atenția Domnului Președinte-Director General **Dan Marius POPENȚIU**

Stimate Doamnă Președinte - Director General,

Ca urmare a adresei Dvs. nr. 301/444/25.01.2010, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-1821/26.01.2010, prin care solicitați majorarea tarifelor aferente serviciilor de transmisie în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de televiziune, respectiv a tarifelor aferente serviciilor de transmisie în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de radiodifuziune în benzile de frecvențe FM și AM, denumită în continuare *cererea*, precum și a informațiilor ulterioare transmise ANCOM, vă comunicăm următoarele:

Ca urmare a analizei pe care a realizat-o pe piețele relevante corespunzătoare serviciilor de transmisie în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de televiziune și de radiodifuziune, ANCOM a constatat că, pe piețele relevante identificate, Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A. (SNR) poate majora tarifele pentru serviciile de transmisie furnizate radiodifuzorilor publici, care nu pot achiziționa de la alți operatori aceste servicii și nu și le pot auto-furniza. De cealaltă parte, radiodifuzorii publici apelează la bugetul statului pentru finanțarea integrală a costurilor cu serviciile de transmisie achiziționate de la SNR. Prin urmare, operatorul cu putere semnificativă nu are motive să își reducă costurile și/sau să își eficientizeze activitatea, iar cumpărătorilor (SRR și SRTV) le lipsește puterea de contracarare a eventualelor abuzuri de poziție dominantă ale SNR.

Având în vedere problemele concurențiale ce pot apărea pe piețele analizate în lipsa măsurilor de reglementare *ex ante*, ANCOM a considerat necesară impunerea în sarcina SNR a obligației de control al tarifelor, inclusiv de fundamentare a tarifelor în funcție de costuri pe baza unui sistem de contabilitate a costurilor realizat în conformitate cu regulamentul aprobat de ANCOM. În mod concret, obligația de control al tarifelor implică atât dezvoltarea și implementarea unui model de calculație a costurilor, în termen de cel mult un an de la adoptarea de către autoritatea de reglementare a unui regulament care va conține principiile de dezvoltare a modelului de cost, cât și eventuala ajustare de către ANCOM a nivelului tarifelor pe baza rezultatelor modelului de calculație a costurilor.

În consecință, obligația de control al tarifelor a fost impusă SNR prin dispozițiile Deciziei președintelui ANC nr. 169/2009 privind desemnarea Societății Naționale de Radiocomunicații S.A. ca fiind furnizor cu putere semnificativă pe piața serviciilor de transmisie în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de televiziune, pe piața serviciilor de transmisie în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de radiodifuziune în banda de frecvențe FM și pe piața serviciilor de transmisie în

format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de radiodifuziune în banda de frecvențe AM.

Astfel, conform art. 3 alin. (1) din Decizia președintelui ANC nr. 169/2009, SNR are obligația de a percepe pentru furnizarea serviciilor reglementate, tarife fundamentate în funcție de costuri, determinate pe baza unui model de calculație a costurilor, bazat pe metoda costurilor complet alocate, utilizând drept standard de cost costurile istorice, realizat în conformitate cu prevederile regulamentului adoptat de ANCOM.

ANCOM a adoptat acest regulament prin Decizia președintelui ANCOM nr. 178/2010¹ pentru aprobarea Regulamentului privind realizarea modelului de calculație a costurilor, bazat pe metoda costurilor complet alocate, de către Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A. Conform prevederilor acestei decizii, dacă rezultatele modelului vor indica că tarifele practicate de SNR nu reflectă o activitate de furnizare în condiții de eficiență a serviciilor de transmisie oferite radiodifuzorilor publici, ANCOM poate stabili, ulterior, una sau mai multe etape de ajustare, pentru a atinge nivelul tarifelor orientate în funcție de costuri.

Având în vedere necesitatea stabilirii unor măsuri tranzitorii aplicabile până la data implementării modelului de calculație a costurilor, art. 4 din Decizia președintelui ANC nr.169/2009 prevede că: „**Art.4.** – (1) Până la data implementării modelului de calculație a costurilor prevăzut la art. 3, Operatorul are dreptul de a majora tarifele pentru serviciile de transmisie furnizate pe piețele prevăzute la art. 1, o singură dată, nu mai devreme de un an de la data comunicării prezentei decizii, în conformitate cu dispozițiile prezentului articol.

(2) Majorarea tarifelor pentru serviciile de transmisie furnizate pe piețele prevăzute la art. 1, potrivit alin. (1), nu va putea depăși indicele anual al prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică determinat pentru cele 12 luni anterioare lunii în care Operatorul solicită modificarea tarifelor.

(3) Majorarea tarifelor pentru serviciile de transmisie furnizate pe piețele prevăzute la art. 1 se realizează numai cu acordul prealabil al ANCOM.

(4) Operatorul are obligația de a transmite spre aprobare ANCOM propunerile de tarife cu cel puțin 60 de zile înaintea datei la care va intra în vigoare modificarea tarifelor.”

Corelând măsurile stabilite pentru implementarea modelului de calculație a costurilor cu cele tranzitorii mai sus enunțate, rezultă că posibilitatea majorării tarifelor în raport cu indicele anual al prețurilor de consum este independentă de măsura determinării costurilor furnizării serviciilor de transmisie pe piețele relevante identificate și nu prejudiciază eventualele ajustări tarifare decise de ANCOM ulterior datei implementării modelului de calculație a costurilor.

De asemenea, dorim să precizăm că majorarea tarifelor practicate pe piețele pe care a fost identificată ca având putere semnificativă nu se poate realiza decât cu acordul prealabil al ANCOM. Prin urmare, ANCOM poate respinge cererea de majorare sau o poate aproba, în totalitate sau parțial.

Deși pentru a adopta o măsură de respingere sau aprobare a majorării tarifelor ANCOM nu analizează costurile care stau la baza determinării tarifelor, costuri care nu vor rezulta decât din modelul de calculație a costurilor dezvoltat de SNR, în conformitate cu Decizia președintelui ANCOM nr. 178/2010, autoritatea a analizat cererea cu respectarea principiilor obiectivității și proporționalității, având în vedere și principiile generale de alocare a costurilor pentru diverse servicii, inclusiv cauzalitatea costurilor. Astfel, pentru evaluarea oportunității majorării tarifelor, ANCOM a analizat și modalitățile de recuperare a anumitor categorii de costuri din anumite servicii (implicit tarife), precum și modalitatea de compunere a anumitor categorii de tarife. Aprobarea sau respingerea majorării anumitor tarife practicate de SNR a avut în vedere, prospectiv, și principiile de alocare a costurilor care vor fi respectate de modelul de calculație a costurilor.

ANCOM a constatat că sunt îndeplinite condițiile de formă pentru a putea fi realizată majorarea tarifelor practicate de SNR, în sensul că deși cererea a fost transmisă înaintea datei de 11 martie 2010

¹ <http://www.ancom.org.ro/DesktopModules/Interogation/DownloadFile.aspx?intSurveyID=135&intSurveyFilledInstancesID=1201976>

(data de la care se putea realiza majorarea tarifelor, conform art. 4 alin. (1) din Decizia președintelui ANC nr. 169/2009), operatorul a solicitat ca această majorare să-și producă efectele de la data de 1 aprilie 2010.

Din punctul de vedere al volumului de informații necesar pentru a adopta o astfel de măsură, analizând în conformitate cu dispozițiile legale sus-amintite solicitarea Dvs., ANCOM a considerat că, pentru lămurirea sub toate aspectele a *cererii* transmise este necesară clarificarea anumitor date și situații prin transmiterea unor documente și informații suplimentare. Astfel, prin adresele nr. SC-DER-4091/19.02.2010 și nr. SC-DER-6866/15.03.2010, ANCOM a solicitat informațiile necesare, la aceste solicitări SNR răspunzând prin adresele nr. 1258/02.03.2010, nr. 1611/19.03.2010, nr. 1739/24.03.2010 și, respectiv, nr. 3011/550/30.03.2010, înregistrate la ANCOM cu nr. SC-5374/02.03.2010, nr. SC-8071/19.03.2010, nr. SC-8959/25.03.2010 și, respectiv, nr. SC-9535/30.03.2010.

În urma analizării acestor date și informații, față de *cererea* prezentată, ANCOM a constatat următoarele:

1. Tarifele utilizate ca bază de calcul

În *cerere* solicitați „*majorarea tarifelor anexate (...) cu 5%, începând cu data de 1 aprilie 2010 (...)*”. Pe de altă parte, analizând contractele încheiate cu radiodifuzorii publici, ANCOM a constatat că tarifele în vigoare nu sunt cele anexate *cererii*, cele aplicate în prezent fiind mai mici cu 4,76% față de tarifele pentru care solicitați majorarea. Pe de altă parte, eventuala majorare a tarifelor trebuie să se raporteze la tarifele în vigoare la data comunicării Deciziei președintelui ANC nr. 169/2009.

Prin urmare, ANCOM a utilizat ca bază de calcul tarifele prevăzute în contractele încheiate cu radiodifuzorii publici pentru anul 2009, și nu tarifele menționate în *cerere*.

2. Delimitarea sferei serviciilor pentru a căror majorare a tarifelor este necesară aprobarea prealabilă a ANCOM

Conform prevederilor art. 1 din Decizia președintelui ANCOM nr. 169/2009, „*Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A., [...] este desemnată ca fiind furnizor cu putere semnificativă pe piața serviciilor de transmisie în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de televiziune, pe piața serviciilor de transmisie în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de radiodifuziune în banda de frecvențe FM și pe piața serviciilor de transmisie în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de radiodifuziune în banda de frecvențe AM.*”

Totodată, conform prevederilor din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 154/2009 privind identificarea piețelor relevante ale serviciilor de transmisie în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de televiziune și radiodifuziune, sub aspectul pieții relevante a produsului, cele trei piețe sus-amintite sunt definite ca incluzând transmisia inițială în format analogic prin intermediul sistemelor radioelectrice terestre a serviciilor publice de programe de televiziune respectiv radiodifuziune în benzile de frecvențe FM și AM la nivel local și național, transportul acestor servicii de programe prin rețelele de comunicații electronice și transmiterea finală, în integralitate și fără nicio modificare, a acestor servicii publice, în vederea recepționării de către utilizatorii finali.

Prin urmare, doar tarifele aferente serviciilor de transmisie a programelor publice de televiziune și de radiodifuziune în vederea recepționării de către utilizatorii finali sunt supuse reglementării.

În consecință, solicitarea SNR de majorare a tarifelor practicate pentru serviciile de circuite pentru transmisii ocazionale, servicii care nu implică o transmisie finală, în integralitate și fără nicio modificare în vederea recepționării de către utilizatorii finali, a programelor publice de televiziune și de

radiodifuziune, nu face obiectul aprobării ANCOM, tarifele practicate pentru această categorie de servicii nefiind supuse obligației de control al tarifelor prevăzută de Decizia președintelui ANCOM nr. 169/2009.

De asemenea, întrucât nu sunt furnizate servicii, în prezent, prin intermediul translatoarelor de radiodifuziune de 8 W și nici prin intermediul translatoarelor de televiziune de 15 W, ANCOM nu consideră necesară analizarea majorării tarifelor pentru punerea la dispoziția radiodifuzorilor publici a acestor categorii de echipamente.

3. Indicele anual al prețurilor de consum

Având în vedere că majorarea tarifelor a fost solicitată în luna ianuarie 2010, indicele anualizat al prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică, relevant pentru calculul majorării, în conformitate cu dispozițiile Deciziei președintelui ANC nr. 169/2009, este cel determinat pentru perioada ianuarie 2009 – decembrie 2009, respectiv 4,74%².

Luna nr.	Perioada	Referința	IPC
1	Dec-09	Nov-09	100,32
2	Nov-09	Oct-09	100,67
3	Oct-09	Sep-09	100,44
4	Sep-09	Aug-09	100,39
5	Aug-09	Iul-09	99,81
6	Iul-09	Iun-09	99,93
7	Iun-09	Mai-09	100,2
8	Mai-09	Apr-09	100,01
9	Apr-09	Mar-09	100,27
10	Mar-09	Feb-09	100,5
11	Feb-09	Ian-09	100,88
12	Ian-09	Dec-08	101,24
IPC anualizat			104,74

Deși SNR a transmis în cerere anumite informații referitoare la indicii individuali ai prețurilor produselor sau serviciilor care constituie factori de producție (energie electrică, combustibili), considerăm că acestea nu pot fi luate în considerare în fundamentarea cererii Dvs. Astfel, ANCOM nu cunoaște măsura în care costurile nominale de producție pot fi afectate de indicii individuali ai prețurilor produselor sau serviciilor care constituie factori de producție, atât timp cât nu deține informații legate de costurile furnizării serviciilor. De altfel, acesta este unul dintre motivele care au determinat autoritatea de reglementare să stabilească, prin Decizia președintelui ANC nr. 169/2009, posibilitatea majorării tarifelor în funcție de indicele prețurilor de consum, și nu de indicii individuali ai prețurilor produselor sau serviciilor care constituie factori de producție.

4. Majorarea tarifelor lunare fixe și variabile

Cererea Dvs. propune o structură a tarifelor pentru furnizarea serviciilor reglementate în funcție de următoarele criterii:

- natura prestației (transport semnal și, respectiv, emisie);
- natura semnalului (televiziune, respectiv, radiodifuziune);
- clasele de putere ale emițătoarelor și translatoarelor, respectiv distanța pe care se efectuează transportul semnalului;

² <https://statistici.insse.ro/ipc/?page=ipc1&lang=ro>

- durată (*Tarif lunar fix* independent de durata emisie sau a transportului, *Tarif lunar pentru o oră zilnic și/sau Tarif lunar variabil pentru 24 ore/zi*, dependente de durata emisie, respectiv, a transportului);

- exclusiv pentru serviciile de emisie, în funcție de regimul de altitudine al stațiilor, vechimea emițătoarelor și pentru regimul de funcționare (P/2).

În vederea fundamentării unor elemente din structura actuală a tarifelor, ne-ați comunicat că tarifele lunare fixe reflectă amortizări, costuri financiare și jumătate din „Alte cheltuieli”, iar tarifele lunare variabile, pentru o oră zilnic sau pentru 24 ore zilnic, încorporează costurile cu energia electrică, combustibili, materiale și piese de schimb, precum și costurile de personal și jumătate din „Alte cheltuieli”.

Având în vedere categoriile de cheltuieli incluse în cadrul tarifelor lunare fixe, reprezentând în principal amortizări și costuri financiare, categorii de costuri care nu suferă efectele inflației, ANCOM apreciază că o eventuală majorare a acestor tarife cu indicele anualizat al prețurilor de consum nu poate fi justificată.

În plus, ANCOM a constatat anterior că SNR furnizează servicii de închiriere spații tehnice și suporturi antene către terți, alții decât radiodifuzorii publici, și că este posibil ca spațiile tehnice și suportii de antene să fie collocate la stațiile sau pe pilonii care suportă emițătoare puse la dispoziție radiodifuzorilor publici. Pe de altă parte, a rezultat că, deși colocarea trebuie să conducă la utilizarea partajată a resurselor, radiodifuzorii publici contribuie integral la recuperarea costurilor terenurilor, clădirilor și pilonilor, costurile fiind alocate în totalitate tarifelor practice pentru transmisia serviciilor publice de programe.

Prin urmare, deși prezenta analiză este limitată la aplicarea dispozițiilor art. 4 din Decizia președintelui ANC nr. 169/2009, modalitățile de alocare și repartizare a costurilor și reflectarea acestora în tarife nefiind supusă aprobării, totuși, în baza informațiilor de care dispune în prezent, ANCOM apreciază că majorarea tarifelor lunare fixe în raport cu indicele prețurilor de consum nu poate fi justificată în mod obiectiv. În plus, recomandăm SNR să aibă în vedere faptul că fundamentarea în funcție de costuri a tarifelor, pe baza modelului de calculație a costurilor ce va fi dezvoltat pe baza Deciziei președintelui ANCOM nr. 178/2010 necesită reevaluarea manierei de partajare a costurilor între beneficiarii resurselor, precum și a modului de reflectare a costurilor în tarife și chiar a modalităților de tarificare.

În ceea ce privește modificarea tarifelor variabile în raport cu volumul serviciilor (exprimat în durata emisie), ANCOM constată că în fundamentarea nivelului *tarifului lunar pentru o oră zilnic* și a *tarifului lunar pentru 24 ore/zi*, sunt luate în calcul inclusiv costuri independente de volumul serviciilor.

Cu toate acestea, având în vedere că tarifele lunare variabile includ costuri ce pot fi afectate de indicele prețurilor de consum, ANCOM este de acord cu majorarea tarifelor variabile cu indicele prețurilor de consum, urmând ca acestea să fie ajustate în urma implementării modelului de calculație a costurilor.

5. Majorarea tarifelor pentru un anumit regim de altitudine

În cazul stațiilor cu regim de altitudine de peste 600 m față de nivelul mării, propuneți o majorare a tarifelor fixe lunare cu 40% în cazul emițătoarelor pe unde lungi/medii/scurte/ultracurte, respectiv cu 50%, în cazul emițătoarelor și translatoarelor de televiziune, inclusiv translatoarele de televiziune nedeservite³. În vederea fundamentării acestei metode de tarificare, ANCOM a solicitat o serie de clarificări.

Din informațiile transmise s-a putut identifica natura unor categorii de costuri de exploatare suplimentare, precum costuri cu personalul, reparații piloni și construcții adiacente, combustibili și

³ Înțelegem că este vorba despre translatoarele utilizate efectiv, însă izolate și care se află în sfera de responsabilitate a stațiilor apropiate.

materiale etc. Pragul de 600 m de la care se aplică aceste majorări a fost justificat pe următoarele considerente:

a) realizarea unei medieri între stațiile cu emițătoare și translatoare unde drumul de acces este dificil și cele la care accesul este normal, la șosea;

b) aplicarea dispozițiilor Hotărârii Consiliului de Miniștri nr. 1303/1950 pentru stabilirea regimului special de remunerare a personalului ce va asigura exploatarea stațiilor de cable hertziene ale Comitetului de radio situate la altitudini de la 600-2000 m, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere toate datele și argumentele prezentate, ANCOM constată că, deși o parte din costurile suplimentare indicate de Dvs. pentru justificarea majorării pentru regim de altitudine sunt în mod normal reflectate în tarifele variabile pe oră de emisie, tarifele fixe lunare sunt cele care fac în prezent obiectul solicitării de majorare pentru regim de altitudine, iar nu tarifele pe oră de emisie, inconsistența fiind explicată prin prisma negocierilor cu radiodifuzorii publici.

Totodată, o majorare standard aplicată mecanic, deși ușor de implementat, este dificil de reconciliat cu realitatea costurilor, astfel încât poate conduce la subevaluarea costurilor pentru anumite categorii de stații și supraevaluarea costurilor pentru alte categorii de stații. De altfel, ați și precizat în răspunsurile Dvs. că *„sunt stații sub altitudinea de 600 m la care accesul este deosebit de dificil (ex. Topolog, Mahmudia, Orșova, etc.) pentru care nu se percepe tarif suplimentar, precum și stații peste altitudinea de 600 m (ex. Cerbu) la care accesul este normal”*. De asemenea, ANCOM consideră că, sub raportul costurilor înregistrate, este posibil ca medierea între stațiile cu acces dificil și cele cu acces normal să fi fost afectată de aplicarea dispozițiilor Hotărârii Consiliului de Miniștri nr. 1303/1950, astfel încât să existe un număr semnificativ de stații peste 600 m care la care accesul nu este dificil. Mai mult, din informațiile deținute de ANCOM, pragul majorării de altitudine are o influență semnificativă în costul total al serviciilor, de exemplu, în condițiile în care pragul de 600 m conduce la majorarea valorii facturii lunare pentru serviciile de televiziune cu 10%, un prag de 1000 m ar conduce la o majorare echivalentă cu doar 7%.

ANCOM recunoaște influența constrângerilor geografice asupra transmisiilor radioelectrice terestre, în special costurile suplimentare înregistrate în condiții geografice dificile și câștigurile de eficiență rezultate din acoperirea geografică mai mare cu un număr mai mic de stații. Pe de altă parte, ANCOM apreciază că perpetuarea metodei de tarifare „majorare pentru altitudine” în forma actuală, aplicată mecanic, nu este compatibilă cu principiul fundamentării în funcție de costuri. O soluție preliminară identificată de ANCOM care, în contextul fundamentării în funcție de costuri a tarifelor, ar reflecta mai elocvent raportul cost/beneficiu rezultat din exploatarea constrângerilor geografice, ar fi identificarea costurilor suplimentare determinate de stațiile aflate în condiții geografice speciale (acces dificil, altitudine etc.) și reflectarea acestora în tarifele emițătoarelor relevante, pe categorii de dificultate în urma unei analize complete a constrângerilor geografice reale la locul de amplasare a stațiilor.

Subsecvent, în ceea ce privește coeficienții propriu-ziși ai majorărilor pentru regim de altitudine, ANCOM apreciază că nu se poate pronunța asupra acestora în lipsa unui model de calculație a costurilor. Cu toate acestea, în vederea clarificării diferențelor între procente de majorare în funcție de natura semnalului, la solicitarea ANCOM ați menționat pe de o parte *„ponderea mai mare a stațiilor de televiziune aflate la altitudine, față de cele radio, deci o cheltuială suplimentară mai mare în sectorul de televiziune față de cel radio”*, iar, pe de altă parte, negocierile cu radiodifuzorii publici și randamentele comparativ mai bune ale emițătoarelor radio FM.

ANCOM consideră că eventualele randamente comparativ mai bune ale emițătoarelor radio FM trebuie reflectate în tarifele percepute pentru utilizarea acestor emițătoare, dar, în lipsa informațiilor privind evoluția comparativă a randamentelor în funcție de modulație și natura serviciilor, în raport cu altitudinea cuprinsă între 600m și 2500m, orice determinare nu ar putea efectuată în mod obiectiv.

În ceea ce privește ponderea diferită a stațiilor de televiziune față de cele radio, conform contractelor în vigoare încheiate cu SRR și SRTV, într-adevăr, 40% dintre stațiile care emit semnal de televiziune sunt situate „la altitudine”, în timp ce numai 32% dintre stațiile care emit semnal de

radiodifuziune sunt în această situație, însă această realitate de fapt nu poate conduce la aplicarea unor procente diferite de majorare în funcție de natura semnalului.

ANCOM apreciază că menținerea unor procente de majorare mai mari pentru stațiile de televiziune este nejustificată și lipsită de fundament economic, în principal pentru următoarele argumente:

a) costurile suplimentare determinate de altitudine sunt independente de natura semnalului, o parte dintre acestea fiind recuperate din tariful pe oră emisie;

b) tarifele fixe lunare pentru emițătoarele de televiziune sunt mai mari decât cele pentru emițătoarele de radiodifuziune;

c) majoritatea stațiilor de radiodifuziune „la altitudine” par a fi colocate în aceleași locații cu stațiile de televiziune.

Totodată, în perspectiva implementării modelului de calculație a costurilor, ANCOM consideră că fundamentarea în funcție de costuri a tarifelor pe baza Deciziei președintelui ANCOM nr. 178/2010, necesită reevaluarea manierei de reflectare a constrângerilor geografice la nivelul tarifelor.

În concluzie, având în vedere argumentele de mai sus și pct. 4 din prezenta adresă, nici tarifele fixe pentru emițătoarele și translatoarele aflate în regim de altitudine nu vor fi majorate. În plus, așa cum am argumentat mai sus, procentele de majorare a tarifelor aplicate pentru echipamentele supuse acestui regim vor fi reevaluate pe baza modelului de calculație a costurilor ce va fi dezvoltat de SNR, ținând seama că, în acest moment, ANCOM nu poate interveni cu privire la cuantumul procentelor de majorare aplicate.

6. Reducerea tarifelor pentru regimul de funcționare cu emițător (P/2)

În cazul funcționării stației cu emițător (P/2), propuneți menținerea tarifului fix lunar integral pentru stație și, totodată, reducerea tarifelor orare cu 30%, în cazul emițătoarelor pe unde lungi/medii/scurte/ultra-scurte, respectiv cu 50% în cazul emițătoarelor de televiziune.

Deși aspectele legate de modul de aplicare a reducerilor tarifare nu fac obiectul prezentei adrese, considerăm oportună precizarea poziției autorității de reglementare față de această problemă, mai ales din perspectiva viitoarei fundamentări în funcție de costuri a tarifelor percepute de SNR.

În vederea justificării diferențelor între procentele de reducere în funcție de natura semnalului, radio, respectiv televiziune, la solicitarea ANCOM ați menționat că, în condițiile în care puterile instalate ale emițătoarelor de radiodifuziune sunt mult mai mari decât în cazul emițătoarelor de televiziune, consumul energetic al unui emițător care funcționează la P/2 nu este proporțional cu reducerea puterii acestuia datorită instalațiilor anexe ale emițătorului care funcționează la aceiași parametri ca și în cazul funcționării la întreaga putere.

Luând în considerare impactul reducerii consumului energetic total al emițătorului care funcționează în regim P/2 în relație de proporționalitate inversă cu puterea instalată a acestuia, ANCOM apreciază că procentele de reducere pentru funcționarea în regim P/2 trebuie diferențiate în funcție de clasele de putere ale emițătoarelor, iar nu în funcție de natura semnalului, ori, spre exemplu, pentru clase de putere cuprinse între 0,1 kw – 40 kw, emițătoarele de radiodifuziune beneficiază de o reducere de 30% iar cele de televiziune de o reducere de 50%.

Ulterior, ca răspuns la solicitările de informații transmise ANCOM, ați precizat că procentul mediu de reducere permite o facturare mai ușor de realizat, iar diferențele în funcție de natura semnalului reflectă negocierile cu radiodifuzorii publici. ANCOM recunoaște meritele simplității structurilor tarifare, însă apreciază că simplificarea structurii tarifelor nu trebuie să determine stabilirea în mod arbitrar a tarifelor.

În concluzie, ANCOM consideră că fundamentarea în funcție de costuri a tarifelor pe baza Deciziei președintelui ANCOM nr. 178/2010, necesită reevaluarea manierei de reflectare în tarife a regimului de funcționare cu (P/2).

7. Majorarea tarifelor în raport cu vechimea emițătoarelor

Pentru emițătoarele de televiziune cu durata de funcționare mai mare de 12 ani, propuneți un tarif majorat cu 20% față de tariful aplicat în cazul transmisiei în regim continuu.

În vederea justificării acestei majorări, ați menționat că 4 emițătoare de televiziune mai vechi de 12 ani sunt cuprinse în contractul încheiat cu SRTV, că scoaterea lor din funcțiune ar duce la încetarea recepției programelor publice de televiziune în zonele deservite și că achiziționarea unor emițătoare analogice noi este inoportună în condițiile tranziției la televiziunea digitală. De asemenea, ați precizat că înregistrați costuri suplimentare atât cu amortizările datorate reparațiilor capitale, cât și cu cheltuielile de întreținere și funcționare, și că, în ciuda progresului tehnic care accelerează uzura morală a emițătoarelor la 5 ani și a garanției de funcționare normală a emițătoarelor oferită de producători pentru o perioadă de 10-12 ani, durata de viață contabilă a emițătoarelor de televiziune pe care o utilizați în prezent este de 15 ani. Totodată, menționați că emițătoarele nu suferă cheltuieli ulterioare care să poată fi recunoscute ca activ, dar că acestea pot apărea la instalațiile conexe.

În fapt, majorarea pentru vechime în cazul funcționării în regim continuu se aplică, din anul 2001, atât la tariful fix lunar, cât și la cel pentru o oră zilnic și poate fi cumulată cu majorarea pentru altitudine, iar 3 din cele 4 emițătoare aflate în prezent în această situație emit în banda VHF, fiind puse în funcțiune în 1996.

Din datele și informațiile prezentate, ANCOM reține următoarele:

a) 3 emițătoare de televiziune (colocate la stațiile Coștila, Feleac și Litoral) cu o durată contabilă de viață de 15 ani au o vechime de 14 ani și vor emite în banda de VHF cel puțin încă 5 ani, conform convențiilor internaționale la care România este parte⁴;

b) durata utilă de viață a unui activ supus amortizării poate fi mai mică decât durata sa fizică de viață. În afară de uzura fizică ce depinde de factorii de exploatare, programul de reparații și întreținere, în fundamentarea duratei utile de viață trebuie luați în considerare și alți factori, precum uzura morală care decurge din modificările tehnologice sau din îmbunătățirile aduse producției;

c) cheltuielile ulterioare privind mijloacele fixe sunt recunoscute ca activ numai atunci când acea cheltuială îmbunătățește starea activului respectiv față de performanța inițială, ca de exemplu prin extinderea duratei de viață, îmbunătățirea substanțială a calității producției sau reducerea substanțială a costurilor de exploatare;

d) cheltuielile ulterioare privind mijloacele fixe recunoscute ca activ (reparațiile capitale) realizate la stațiile menționate mai sus au vizat nu emițătoarele propriu-zise, ci o serie de instalații conexe precum sistemele de ventilație, echipamente de distribuție și control semnal, feederi etc., care prezintă unele caracteristici și parametri tehnici specifici emițătoarelor pe care le deservește; astfel, în măsura în care calendarul de funcționare al emițătoarelor VHF în cauză influențează durata de funcționare a instalațiilor conexe, reparațiile capitale efectuate asupra instalațiilor conexe trebuie recuperate în funcție de calendarul de funcționare al emițătoarelor VHF;

e) întrucât tarifele lunare fixe încorporează, pe lângă costurile cu amortizarea, și costuri financiare, precum și alte costuri, nedependente de vechime, majorarea cu 20% a tarifelor fixe echivalează cu majorarea cu mai mult de 20% a costurilor de amortizare, proporțional cu contribuția acestora la realizarea tarifelor fixe, fenomen de natură să permită recuperarea reparațiilor capitale aferente instalațiilor conexe mai repede de 5 ani.

În concluzie, ANCOM nu deține informații complete, în prezent, pentru a evalua elementele de cost care fundamentează majorarea pentru vechime și nici pentru a putea aprecia dacă într-adevăr o astfel de modalitate de tarifare reflectă practici economice eficiente, care ar fi avut loc și în condiții de concurență. Cu toate acestea, pe baza considerentelor prevăzute la pct. 4 din prezenta adresă, tarifele fixe lunare nu vor fi majorate cu indicele anual al prețurilor de consum nici în cazul emițătoarelor cu vechimea mai mare de 12 ani.

⁴ RRC06 și WRC 2007, până la 31 decembrie 2015.

În ceea ce privește tarifele variabile, având în vedere inclusiv caracterul exogen al calendarului de digitalizare și impactul acestuia în afacerile SNR, ANCOM apreciază că nu poate respinge solicitarea de majorare cu indicele prețurilor de consum a tarifelor pentru emițătoarele UHF și VHF. Prin urmare, cu caracter excepțional, este de acord cu majorarea cu indicele anual al prețurilor de consum a tarifelor practicat de SNR pentru emițătoarele VHF și UHF, la care se va aplica un procent de 20% la cele cu o vechime mai mare de 12 ani.

Având în vedere cele de mai sus, precum și dispozițiile art. 4 alin. (3) din Decizia președintelui ANC nr. 169/2009, SNR poate practica, până la data stabilirii acestor tarife pe baza modelului de calculație a costurilor sau a aplicării art. 5 alin. (1) din Decizia președintelui ANC nr. 169/2009, tarifele maxime prevăzute în Anexa care face parte integrantă din prezenta adresă, pentru serviciile aferente.

Pentru respectarea principiului transparenței, ANCOM va publica acest document pe pagina sa de internet. ANCOM nu consideră informațiile conținute în acest document ca fiind confidențiale. În cazul în care considerați că prezentul document conține informații cu caracter de secret comercial sau care nu pot fi puse la dispoziția publicului, potrivit Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, vă rugăm să indicați aceste informații și să justificați caracterul nepublic al acestora, în termen de 3 zile lucrătoare de la data comunicării prezentei adrese.

Cu stimă,

**PREȘEDINTE,
MARIUS CĂTĂLIN MARINESCU**

ANEXĂ

Nr. crt.	Tip și putere emițătoare și translatoare	UM	Tarif lunar fix (lei/UM) (*)(**)	Tarif lunar pt. o oră zilnic (lei/UM) (*)(***)
1	Emițătoare și translatoare de radiodifuziune			
1.1.	Unde lungi/medii			
1.1.1.	400 kw	stație	43.431	28.725,3
1.1.2.	200 kw	stație	39.224	12.276,8
1.1.3.	100 kw	stație	50.834	4.103,8
1.1.4.	50 kw	stație	11.927	4.678,0
1.1.5.	1-30 kw	stație	8.598	986,9
1.2.	Unde ultrascurte			
1.2.1.	7-12 kw	stație	5.009	820,2
1.2.2.	1-6 kw	stație	5.009	410,2
1.2.3.	0.5 kw	stație	2.505	205,1
1.2.4.	0.100 kw si sub 0.100kw	stație	3.185	135,1
1.3.	Unde scurte			
1.3.1.	300 kw	stație	158.709	12.924,9
1.3.2.	100 kw	stație	157.349	9.465,4
2.	Emițătoare și translatoare de televiziune			
2.1.	Emițătoare UHF			
2.1.1.	40 kw	stație	150.769	6.379,6
2.1.2.	20 kw	stație	150.769	3.189,8
2.1.3.	10 kw	stație	37.692	1.594,9
2.1.4.	5 kw	stație	37.692	797,5
2.1.5.	2 kw	stație	22.740	1.036,7
2.1.6.	0,5 - 1 kw	stație	14.659	504,9
2.1.7.	0,1 – 0,4 kw	stație	5.177	66,8
2.1.8.	sub 0,1 kw	stație	3.883	50,1
2.2.	Emițătoare VHF			
2.2.1.	20 kw	stație	18.686	1.308,1
2.2.2.	5 – 10 kw	stație	15.199	1.184,8
2.2.3.	2 - 4 kw	stație	13.979	637,3
2.2.4.	0,5 – 1 kw	stație	13.548	466,7
2.2.5.	01, - 0,4 kw	stație	5.178	66,8
2.2.6.	sub 0,1 kw	stație	2.011	28,6
2.3.	Translatoare TV			
2.3.1.	200 w	stație	6.522	164,8
2.3.2.	100 w	stație	3.588	90,7
2.3.3.	50 w	stație	3.456	31,4
2.3.4.	25 w	stație	1.728	15,7
2.3.5.	20 w	stație	2.458	13,4
2.3.6.	10 w	stație	962	5,2
2.3.7.	5 w și sub 5 w	stație	921	2,4

Note:

* Pentru emițătoarele care transmit în regim continuu și la care durata de funcționare a depășit 12 ani, se poate aplica o majorare de cel mult 20% atât a tarifului lunar fix, cât și a tarifului lunar pentru o oră zilnic.

** Pentru stațiile cu regim de altitudine de peste 600 de metri, se poate aplica o majorare a tarifelor lunare fixe, de cel mult 40% în cazul emițătoarelor radio pe unde lungi/medii/unde scurte/ultrascurte, și de cel mult 50% la emițătoarele și translatoarele de televiziune, inclusiv translatoarele de televiziune nedeservite.

*** Funcționarea stațiilor în regim cu emițător (P/2) determină reducerea tarifului lunar pentru o oră zilnic cu cel puțin 30% în cazul emițătoarelor radio, respectiv cu cel puțin 50% în cazul emițătoarelor de televiziune.

Tarife pentru circuite în serviciu permanent

Nr. crt.	Serviciu	UM	Tarif lunar fix (lei/UM)	Tarif lunar pt. 24h/zi (lei/UM)	Tarif lunar pt. o oră zilnic (lei/UM)
3.	Circuite de radiodifuziune				
3.1.	Circuit de bandă largă (15Khz)	km	14,04	7,64	
4.	Circuite de televiziune				
4.1.	Circuit de televiziune (video plus audio monofonic) - perioada minimă: 2 ani	km	52,59	32,28	
4.2.	Circuit de bandă largă (15Khz), canal audio monofonic	km	13,37	7,27	
4.3.	Serviciul de circuit cu program fix	km	19,71		2,78
4.3.1.	Excedent de 15 minute sau fracțiune în cazul depășirii programului stabilit	km			0,15