

CONSULTARE PUBLICĂ PRIVIND CEDAREA DE CĂTRE SOCIETATEA COMERCIALĂ „IL NUMERO ITALIA” S.R.L., REPREZENTATĂ ÎN ROMÂNIA PRIN „IL NUMERO ITALIA” S.R.L. MILANO SUCURSALA BUCUREȘTI, A NUMĂRULUI 118931 PENTRU SERVICII DE INFORMAȚII PRIVIND ABONAȚII CĂTRE SOCIETATEA COMERCIALĂ „INFOCLICK” - S.A.

Alocarea și utilizarea numerelor de forma 118(xyz) se realizează în România în conformitate cu Decizia președintelui ANRCTI nr. 321/2008 privind alocarea și utilizarea unor numere naționale scurte pentru servicii armonizate la nivel european, cu modificările ulterioare.

Numărul național scurt 118931 pentru servicii de informații privind abonații a fost alocat Societății Comerciale „IL NUMERO ITALIA” S.R.L., reprezentată în România prin „IL NUMERO ITALIA” S.R.L. Milano Sucursala București, denumită în continuare *cedentul*, în urma procedurii inițiale de alocare a numerelor naționale scurte pentru servicii de informații privind abonații, prin tragere la sorți.

În urma tragerii la sorți, cedentului, prin Licența de utilizare a resurselor de numerotație nr. 151.1./28.11.2008, i-au fost alocate, pe lângă numărul 118931, numerele 118083, 118095, 118098 și 118222. De la data de 30 iunie 2009, acestuia i-a încetat, la cerere, dreptul de utilizare a numerelor 118083, 118095, 118098 și 118222. Prin urmare, în prezent, cedentul mai are dreptul de a utiliza doar numărul pentru servicii de informații privind abonații 118931. Dreptul de a utiliza acest număr poate fi exercitat de cedent în anumite condiții, precum activarea numărului într-un anumit termen, furnizarea anumitor servicii determinate etc. Una din condițiile asociate dreptului de utilizare a numerelor alocate prin tragere la sorți a fost interdicția de cedare a acestora pentru o perioadă de 1 an de la data alocării (n.n. perioadă care a expirat la data de 28 noiembrie 2009).

După această dată, numerele de forma 118(xyz) puteau fi cedate prin aplicarea în mod corespunzător a procedurii generale reglementate de Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, cu modificările și completările ulterioare.

Pe baza acestor dispoziții, la data de 9 decembrie 2009, ANCOM a primit o solicitare de emitere a unui acord prealabil privind cedarea numărului 118931 către S.C. Infoclik S.A., denumită în continuare *cesionarul*. La solicitarea Autorității, documentele transmise au fost completate de solicitanți la data de 23 decembrie 2009.

Potrivit dispozițiilor art. 20 alin. (1) teza întâi și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare,

„Art. 20. - (1) Licența de utilizare a frecvențelor radio și licența de utilizare a resurselor de numerotație pot fi cedate către un terț, autorizat în condițiile art. 4, numai cu acordul prealabil al IGCTI, respectiv al ANCOM, și numai cu asumarea tuturor obligațiilor decurgând din acestea, precum și cu respectarea condițiilor prevăzute în licențe cu privire la cedarea acestora. [...]

.....
(3) Cedarea licenței nu trebuie să aibă ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței și, în cazurile în care utilizarea frecvențelor este armonizată la nivelul Uniunii Europene, nu trebuie să conducă la schimbarea destinației de folosință a frecvențelor care fac obiectul licenței într-un mod care să contravină acestei utilizări armonizate."

Cadrul legislativ primar privind cedarea resurselor de numerotație a fost detaliat de dispozițiile cap. IV – Cedarea LURN din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007, din care cele mai relevante prevederi sunt următoarele:

„Art.15. – (1) LURN poate fi cedată total sau parțial către un terț, furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului, cu acordul prealabil al ANCOM și cu asumarea de către cesionar a tuturor obligațiilor care decurg din aceasta.

.....
(5) ANCOM va analiza dacă cesionarul îndeplinește condițiile de alocare a resurselor de numerotație ce urmează a fi cedate, dacă se păstrează destinația numerelor prevăzută în PNN și condițiile tehnice de rutare a apelurilor originare de la numerele cedate, precum și dacă prin cedarea LURN se restrânge, se împiedică sau se denaturează concurența.

.....
(7) Acordul prealabil cu privire la posibilitatea cedării LURN se emite în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data transmiterii cererii sau a tuturor informațiilor suplimentare solicitate de ANCOM, după caz. Prin acordul prealabil, ANCOM poate stabili anumite condiții în care poate fi încheiat contractul de cesiune, astfel încât să se asigure respectarea cerințelor prevăzute la alin. (5).

(8) ANCOM poate refuza emiterea acordului prealabil dacă:

a) cesionarul nu are calitatea de furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului;

b) în urma cedării licenței se schimbă destinația numerelor prevăzută în PNN;

c) în urma cedării licenței se schimbă condițiile tehnice de rutare a apelurilor originare de la numerele cedate, astfel încât pot rezulta probleme de natură operațională pentru alți furnizori de rețele sau de servicii de comunicații electronice;

d) în urma cedării licenței se restrânge, se împiedică sau se denaturează concurența."

Astfel, în conformitate cu dispozițiile de mai sus, ANCOM, în urma primirii unei cereri de cedare a unor resurse de numerotație, poate:

a) să emită acordul prealabil privind cedarea resurselor de numerotație respective;

b) să emită acordul prealabil, impunând anumite condiții care să asigure păstrarea destinației numerelor prevăzute în PNN și condițiile tehnice de rutare a apelurilor originare de la numerele cedate, sau care să asigure că nu este restrânsă, împiedicată sau denaturată concurența;

c) să refuze, în anumite cazuri, emiterea acordului prealabil.

În urma analizei preliminare a documentelor transmise de cedent și cesionar, au rezultat următoarele:

- cererea de cedare a numărului 118931 este completă, în urma transmiterii tuturor informațiilor suplimentare solicitate de ANCOM;
- cesionarul și-a asumat obligațiile care decurg din licența de utilizare a resurselor de numerotație;
- cesionarul îndeplinește condițiile de alocare a unor numere de forma 118(xyz), având dreptul, de altfel, de a utiliza în prezent numărul 118800;
- în urma cedării, prin intermediul numărului 118931 urmează a fi furnizate servicii de tipul celor definite la art. 7 din Decizia președintelui ANRCTI nr. 321/2008;
- nu există probleme tehnice care să împiedice rutarea la destinație a apelurilor către numărul 118931.

În plus față de elementele de mai sus, ANCOM trebuie să analizeze dacă prin cedarea numărului 118931 către S.C. Infoclick S.A. se restrânge, se împiedică sau se denaturează concurența.

În acest context, Autoritatea consideră că solicitarea de cedare a numărului 118931 are caracteristici unice care necesită o analiză suplimentară și detaliată.

Ca o precizare prealabilă, apreciem că soluțiile la îndemâna Autorității cu privire la cedarea numărului 118931 între cedent și cesionar pot avea un impact semnificativ pe piață, datorită acestor caracteristici unice ale procesului de cedare identificate, care vor fi detaliate mai jos. Astfel, deși Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007 stabilește un termen de 10 zile lucrătoare în care ANCOM emite acordul prealabil sau refuză emiterea acestuia, considerăm că respectarea acestui termen nu se poate face în dauna respectării dispozițiilor art. 50 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, potrivit căroră „*Cu excepția măsurilor adoptate potrivit prevederilor art. 34¹ alin. (7) sau art. 36, ANCOM are obligația de a respecta procedura de consultare stabilită prin prezentul articol ori de câte ori intenționează să adopte măsuri de natură să producă un impact semnificativ pe piața relevantă, în aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență ori a legislației speciale în domeniul comunicațiilor electronice sau al serviciilor poștale.*” Prin urmare, ori de câte ori ANCOM intenționează să adopte o măsură care poate avea un impact semnificativ, este obligată să urmeze procedura de consultare publică. Acest fapt asigură, de altfel, și respectarea principiilor transparenței, obiectivității și proporționalității în activitatea pe care Autoritatea o desfășoară.

Astfel, numărul 118931 este un număr cu o potențială valoare economică deosebită. Încă de la elaborarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 321/2008, Autoritatea a considerat că unele numere de forma 118(xyz) pot avea o valoare economică deosebită, fără ca aceste numere să poată fi identificate în mod exhaustiv, iar numărul 118931 poate intra în această categorie. Combinația de cifre 931 era o combinație foarte cunoscută, având în vedere că, de-a lungul timpului (până la data de 28 noiembrie 2009), operatorul fost monopolist, S.C. Romtelecom S.A., și-a furnizat propriul serviciu de informații privind abonații utilizând numere în care combinația 931 a fost întotdeauna inclusă.

Pe de altă parte, cesionarul din procesul de cedare supus consultării publice, S.C. Infoclick S.A., este desemnat de ANCOM (împreună cu S.C. „Newsphone Hellas” S.A., reprezentată în România prin Newsphone Hellas S.A. Atena Grecia Sucursala București) ca furnizor de serviciu universal pentru serviciul de informații privind abonații, prin Decizia președintelui ANCOM nr. 406/2009. În calitate de furnizor de serviciu universal, acesta are drepturi și obligații specifice, beneficiind de furnizarea serviciului de informații privind abonații

Într-un cadru reglementat atât la nivelul legislației primare, cât și la nivelul legislației secundare. Ca rezultat, cesionarul furnizează, de la data de 31 octombrie 2009, un serviciu de informații privind abonații care include abonații care au dorit să fie incluși în bazele de date puse la dispoziție de mai mulți furnizori de servicii de telefonie destinate publicului. Serviciul furnizat, oferit prin intermediul numărului 118800, este cel mai complet serviciu de informații privind abonații disponibil în acest moment pe piață. De asemenea, tot în principal ca rezultat al desemnării ca furnizor de serviciu universal, cesionarul are încheiate cele mai multe acorduri de acces sau interconectare cu furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice, astfel încât aceștia să-și îndeplinească obligația legală de a asigura propriilor abonați accesul la numărul pentru servicii de informații privind abonații al furnizorului de serviciu universal.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că preluarea de către furnizorul de serviciu universal a numărului 118931 poate avea un impact semnificativ pe segmentul de piață aferent serviciilor de informații privind abonații.

Prin urmare, pentru a completa procesul intern de analiză al procesului de cedare a numărului 118931, ANCOM supune consultării publice acest proces, în vederea obținerii unei imagini complete asupra impactului unei astfel de măsuri asupra concurenței existente sau potențiale pe segmentul de piață aferent serviciilor de informații privind abonații.