

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarifare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației

Potrivit dispozițiilor art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 59 din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, utilizarea frecvențelor radio este permisă numai după obținerea unei licențe, act administrativ care cuprinde, condițiile legale, tehnice și operaționale în care este exploatată resursa de spectru radio.

Administrarea spectrului radio, resursă aflată în proprietatea publică a statului și în administrarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), presupune utilizarea de către autoritatea de reglementare și a unui mecanism financiar menit să determine o utilizare efectivă și eficientă a drepturilor acordate prin licențe.

În temeiul dispoziției legislației primare reprezentate de art. 19 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 și art. 62 alin. (1) din Legea nr. 504/2002 – texte ce prevăd că titularul licenței de utilizare a frecvenței radio, al licenței de emisie sau al licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru are obligația să achite anual un tarif de utilizare a spectrului, a fost adoptată Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarifare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, act normativ publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1166 din

22 decembrie 2005, prin intermediul căreia sunt stabilite atât sumele datorate cu titlu de tarif de utilizare a spectrului, în mod generic, cât și procedurile și, ulterior, modalitățile efective de calcul ale acestuia.

Prevederile Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 au fost modificate și completate succesiv prin Decizia președintelui IGCTI nr. 48/2006, Decizia președintelui ANRCTI nr. 3096/2007, Decizia președintelui ANRCTI nr. 25/2008, Decizia președintelui ANRCTI nr. 572/2008, Decizia președintelui ANCOM nr. 955/2009 și prin Decizia președintelui ANCOM nr. 532/2010.

Una dintre măsurile propuse prin proiectul de decizie supus consultării publice constă în diminuarea cu 15%, pentru anii 2011 și 2012, a valorilor prevăzute în Anexa la Decizia președintelui IGCTI nr. 686/2005. Propunerea supusă consultării de autoritatea de reglementare vine în sprijinul furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice, titulari de drepturi de utilizare a frecvențelor radio, ce au înregistrat, la nivelul perioadei trecute, scăderi ale veniturilor din activitățile specifice domeniului comunicațiilor electronice. Proiectul propus de autoritatea de reglementare este justificat de condițiile existente în sectorul comunicațiilor electronice, diminuările din piață reflectându-se, într-o formă sau alta, asupra posibilității investiționale ale operatorilor existenți. În acest fel ANCOM urmărește să încurajeze beneficiarii măsurii propuse spre realizarea de investiții în domeniul comunicațiilor electronice. Valoarea procentului de diminuare ține cont de faptul că datele statistice aflate la dispoziția ANCOM arată o scădere a veniturilor totale nominale în euro ale operatorilor cu 14,7% în anul 2009 față de anul 2008.

Valorile prevăzute în Anexa la Decizia președintelui IGCTI nr. 686/2005 urmează să fie diminuate atât pentru cazul în care temeiul juridic tarifului se regăsește în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, cât și în cazul în care rădăcina legislativă o reprezintă Legea nr. 504/2002.

Având în vedere că efectele actului normativ se produc după data intrării în vigoare, în vederea aplicării principiului arătat mai sus, ANCOM propune ca diminuarea valorilor prevăzute în Anexa la Decizia președintelui IGCTI nr. 686/2005, pentru anul în curs, să se aplice începând cu luna aprilie și să fie la nivelul de 20%, în acest fel, din calculele efectuate pentru întregul an, rezultând o diminuare efectivă de 15% a valorii anuale a tarifului.

În afara elementelor pe care se sprijină modul de calcul al tarifului de utilizare a spectrului, Decizia președintelui IGCTI nr. 686/2005, în forma sa actuală, dispune, cu privire la modalitatea de plată a tarifului, că deciziile-titlu de creanță ce stabilesc valoarea de plată se emit la începutul perioadei de utilizare propriu-zisă a resursei limitate. Față de

acest aspect, proiectul de decizie supus consultării propune o nouă abordare cu privire la modalitatea de încasare a tarifului de utilizare a spectrului, acolo unde textul actului normativ prevede încasarea semestrială sau trimestrială și anume aceea ca tarifele de utilizare a spectrului să fie încasate la sfârșitul perioadei de utilizare a resursei limitate. Termenul de plată a tarifului de utilizare a spectrului rămâne data de 20 a lunii următoare celei în care s-a emis decizia, dar nu mai devreme de 15 zile de la data comunicării acesteia, prin această opțiune păstrându-se practica curentă existentă la nivelul legislației de specialitate.

O altă măsură propusă în cadrul proiectului supus consultării se referă, urmărind principiul coerenței măsurilor, la diminuarea pentru anii 2011 și 2012, cu aceeași valoare de 15%, a pragului pentru care încasarea tarifului de utilizare a spectrului se realizează anual.

În afara celor prezentate, ANCOM propune modificarea plafonului de la care încasarea tarifului de utilizare a spectrului se realizează anual. Urmare a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 955/2009 privind modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarifare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației a fost adoptată o măsură menită să aducă un plus de eficiență în activitatea de colectare a veniturilor autorității, respectiv stabilirea unui plafon de 200 euro până la care, în anumite condiții precizate, încasarea tarifului se realizează anual. Ulterior analizării efectelor actului normativ, ANCOM consideră oportună reducerea plafonului amintit cu 50%, stabilind așadar, în cadrul proiectului un plafon de 100 euro. Măsura este permanentă și peste implementarea acesteia se va aplica temporar și diminuarea cu 15% amintită mai sus.

Astfel, încasarea anuală nu va mai fi opozabilă titularilor de licențe de emisie în serviciul de radiodifuziune sonoră și televiziune și nici unei părți a titularilor de licențe în serviciul mobil terestru care în anul 2010 au achitat anual tariful de utilizare spectru.

De asemenea, având în vedere că, prin micșorarea plafonului amintit, pentru anumiți titulari de licență (cei care achită sume cu titlu de tarif anual de utilizare spectru cuprinse între 101 și 200 de euro) tarifele vor fi încasate trimestrial începând cu 2011, există posibilitatea ca unii dintre aceștia să dorească totuși să fie tarifați în continuare anual. Pentru a veni în sprijinul acestora, ANCOM propune repunerea, pentru anul 2011, în termenul de depunere a cererilor prin care titularii de licențe solicită tarifarea anuală, care

a expirat la data de 31 decembrie 2010, pentru o perioadă de 15 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare deciziei.

Având în vedere necesitatea accelerării procesului de adoptare a proiectului de decizie a președintelui ANCOM, generată de faptul că potrivit dispozițiilor în vigoare primele decizii-titlu de creanță ar trebui emise până la date de 31 ianuarie, considerăm că măsura propusă de autoritatea de reglementare trebuie adoptată în regim de urgență, pentru acest proiect impunându-se astfel stabilirea unei perioade de consultare publică de 10 zile.