

**DOCUMENT DE CONSULTARE PRIVIND
DETERMINAREA COSTURILOR EFICIENTE ALE FURNIZĂRII
UNOR SERVICII DE COMUNICAȚII ELECTRONICE LA NIVEL DE GROS ÎN ROMÂNIA
PE BAZA UNOR MODELE DE CALCULAȚIE A COSTURILOR**

Având în vedere cadrul de reglementare primar și secundar în vigoare în România, următoarele servicii de comunicații electronice trebuie furnizate, de către operatorii identificați cu putere semnificativă de piață, la tarife fundamentate în funcție de costurile eficiente ale furnizării serviciilor, pe baza unor modele de calculație a costurilor, astfel:

- interconectare în vederea terminării apelurilor la puncte fixe în propriile rețele publice de telefonie, precum și la toate serviciile auxiliare de interconectare necesare în acest scop, furnizate de un număr de 51 de operatori identificați cu putere semnificativă de piață, în temeiul Deciziilor președintelui ANCOM nr. [53/2012](#) până la nr. [103/2012](#);
- interconectare în vederea terminării apelurilor la puncte mobile în propriile rețelele publice de telefonie, precum și la toate serviciile auxiliare de interconectare necesare în acest scop, furnizate de operatorii de rețele mobile, respectiv S.C. Cosmote Romanian Mobile Telecommunications S.A., S.C. Orange România S.A., S.C. RCS & RDS S.A., S.C. Telemobil S.A., S.C. Romtelecom S.A. și respectiv S.C. Vodafone Romania S.A., în temeiul Deciziilor președintelui ANCOM nr. [104/2012](#) până la nr. [109/2012](#);
- interconectare în vederea originării apelurilor la puncte fixe în propria rețea publică de telefonie, furnizate de S.C. Romtelecom S.A., în temeiul Deciziei președintelui ANCOM nr. [1014/2009](#);
- interconectare în vederea tranzitului național comutat al apelurilor în rețeaua publică de telefonie, furnizate de S.C. Romtelecom S.A., în temeiul Deciziei președintelui ANCOM nr. [1014/2009](#);
- serviciul de backhaul pe suport Ethernet, furnizat prin intermediul rețelei de acces de către S.C. Romtelecom S.A., în temeiul Deciziei președintelui ANCOM nr. [653/2010](#);
- elemente ale serviciilor de linii închiriate – segmente terminale cu capacitatea de transmisie de până la și inclusiv 2 Mbps (furnizate prin intermediul rețelei de transmisiuni), și serviciile asociate furnizate de S.C. Romtelecom S.A., în temeiul Deciziei președintelui ANCOM nr. [15/2011](#);

Serviciile ante-menționate au făcut obiectul reglementării pe parcursul mai multor runde de analize de piață.

Recomandarea Comisiei Europene din 7 mai 2009 cu privire la reglementarea tarifelor de terminare a apelurilor telefonice în rețele fixe și în rețele mobile în UE (2009/396/CE), publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene la data de 20 mai 2009, stabilește o platformă comună pentru armonizarea principiilor de calculație a costurilor serviciilor de terminare apeluri la puncte fixe și mobile în statele membre.

În vederea asigurării echivalenței de tratament în materie de calculația costurilor serviciilor, inclusiv cu privire la serviciile furnizate la puncte fixe respectiv mobile, într-o abordare concurențială neutră, care să reflecte circumstanțele pieței de comunicații electronice din România precum și armonizarea la nivel european, ANCOM a inițiat un proces complex și de durată, desfășurat în mod coerent și transparent, bazat pe iterații și interacțiuni succesive, menit să ofere certitudine cu privire la obiectivitatea tratamentului și corectitudinea rezultatelor.

Astfel, pornind de la experiența de modelare tehnico-economică a precedentelor runde de analize și ținând cont de evoluțiile tehnologice și ale pieței comunicațiilor din România, ANCOM a prezentat încă din noiembrie 2010 o serie de aspecte care influențează în mod obiectiv tratamentul de calculare a costurilor eficiente ale unor servicii reglementate, solicitând în mod deschis contribuțiile persoanelor interesate. Ulterior, urmarea analizei atente a contribuțiilor persoanelor interesate, ANCOM a prezentat public în martie 2011 elementele esențiale ale metodologiei și principiile pe care le va avea în vedere pentru calcularea costurilor eficiente ale serviciilor, justificând totodată în mod obiectiv principalele alegeri conceptuale operate.

După selectarea societății Tera Consultants pentru a sprijini ANCOM în desfășurarea fundamentării în funcție de costuri în cele mai bune condiții, ANCOM a structurat comunicarea cu persoanele care au manifestat interes față de acest demers prin intermediul unui Grup de Lucru cu Industria (GLI), documentele pe agenda GLI fiind publicate ori de câte ori acest lucru a fost posibil¹. La nivelul GLI, cadrul conceptual utilizat pentru dezvoltarea propriu-zisă a modelelor de calculație a costurilor eficiente a făcut obiect de consultare în cursul lunii martie 2012, ocazie cu care observațiile și comentariile operatorilor au fost încă odată luate în considerare cu cea mai mare atenție.

Odată cu definitivarea cadrului conceptual pentru dezvoltarea propriu-zisă a modelelor, a început dezvoltarea structurii modelelor de calculație a costurilor eficiente și colectarea informațiilor necesare populării acestora, urmată de verificarea, prelucrarea și, acolo unde a fost cazul, colectarea de informații suplimentare sau alternative, însoțite de adaptarea pe parcurs a unor elemente de detaliu ale modelelor la informațiile disponibile. Astfel, au fost dezvoltate modelele de calculație a costurilor serviciilor.

Modelele de calculație reflectă așadar informațiile colectate de ANCOM, disponibile la data consultării, informații disponibile la nivel internațional (atunci când datele privind situația din România aflate la dispoziția autorității au fost insuficiente) și experiența Tera Consultants. Ipotezele și datele utilizate vor putea fi modificate corespunzător pe baza informațiilor relevante devenite disponibile pe parcursul perioadei de consultare publică.

Având în vedere cele de mai sus, ANCOM consideră că în această etapă este oportună verificarea robusteții și completitudinii modelelor de calculație a costurilor obținute, prin consultare publică. Un astfel de demers este necesar date fiind complexitatea modelelor de calculație a costurilor precum și implicațiile acestora asupra furnizării serviciilor la nivel de gros de către un număr semnificativ de operatori. De asemenea, consultarea modelelor de calculație constituie un exercițiu oportun în această etapă, înainte de procesele decizionale privind fundamentarea tarifelor serviciilor reglementate în funcție de costuri.

Prin urmare, ANCOM supune consultării publice modelele de calculație a costurilor eficiente ale unor servicii de comunicații electronice la nivel de gros în România, astfel:

- model de calculație a costurilor rețelei de transport a unui operator fix de comunicații electronice - modelul poate fi utilizat pentru determinarea costurilor serviciilor de gros furnizate la puncte fixe de către toți furnizorii de rețele și servicii de comunicații fixe din România;

¹ A se vedea documentele publice pe agenda GLI la adresa http://www.ancom.org.ro/lric-2011-2012_4348

- model de calculație a costurilor unui operator mobil de comunicații electronice - modelul poate fi utilizat pentru determinarea costurilor serviciilor de gros furnizate la puncte mobile de către toți furnizorii de rețele și servicii de comunicații mobile din România;
- model de calculație a costurilor serviciilor auxiliare de interconectare, furnizate la un punct de interconectare - modelul poate fi utilizat pentru determinarea costurilor serviciilor necesare exploatarei în condiții normale a interconectării rețelelor tuturor furnizorilor din România;
- model de calculație a costurilor serviciilor de backhaul pe suport Ethernet, furnizate prin intermediul rețelei de acces de către S.C. Romtelecom S.A.;

Fiecare din modelele supuse consultării este însoțit de o documentație detaliată, care permite unui cititor avizat să înțeleagă structura, funcționalitățile, tratamentul aplicat și modul de lucru al modelelor.

Din modelele supuse consultării publice, precum și din documentațiile care le însoțesc, au fost eliminate informațiile sensibile din punct de vedere comercial.

Modelele de calculație a costurilor care fac obiectul prezentei consultări vor fi utilizate începând cu anul 2013 în vederea fundamentării în funcție de costuri a tarifelor unor servicii de comunicații furnizate la nivel de gros în România, în conformitate cu cadrul de reglementare în vigoare.

Președinte

Marius Cătălin MARINESCU

Anexe

1. model de calculație a costurilor rețelei de transport a unui operator fix de comunicații electronice;
2. documentația modelului de calculație a costurilor rețelei de transport a unui operator fix de comunicații electronice;
3. model de calculație a costurilor unui operator mobil de comunicații electronice;
4. documentația modelului de calculație a costurilor unui operator mobil de comunicații electronice;
5. model de calculație a costurilor serviciilor auxiliare de interconectare, furnizate la un punct de interconectare;
6. documentația modelului de calculație a costurilor serviciilor auxiliare de interconectare, furnizate la un punct de interconectare;
7. model de calculație a costurilor serviciilor de backhaul pe suport Ethernet, furnizate prin intermediul rețelei de acces de către S.C. Romtelecom S.A.
8. documentația modelului de calculație a costurilor serviciilor de backhaul pe suport Ethernet, furnizate prin intermediul rețelei de acces de către S.C. Romtelecom S.A.