

EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul Deciziei Președintelui
Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
privind procedura de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio
pentru misiunile diplomatice, oficiile consulare și reprezentanțele organizațiilor
internaționale acreditate în România

Utilizarea frecvențelor radio se realizează cu respectarea regulilor și procedurilor adoptate la nivel internațional (prin Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor și/sau Conferința Europeană a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații), european (prin organismele din cadrul Uniunii Europene) și/sau național. Modul de structurare și de relaționare a normelor ce privesc utilizarea frecvențelor radio este stabilit de o asemenea manieră încât să se asigure o utilizare eficientă și efectivă a resursei limitate de spectru radio.

Frecvențele radio reprezintă o resursă publică importantă pentru diferite sectoare, între serviciile ce pot fi furnizate regăsindu-se comunicațiile mobile terestre, comunicațiile fixe pe suport radio și comunicațiile prin satelit, transmisiunile de televiziune și de radio, comunicațiile specializate pentru asigurarea desfășurării în bune condiții a transporturilor maritime și aeronautice, radiolocația, radionavigația, radiocomunicațiile auxiliare pentru meteorologie, radioastronomia etc, resursa limitată de spectru radio fiind utilizată și pentru aplicații realizate prin dispozitive radio de proximitate precum alarmele, microfoanele, echipamente medicale etc. În același timp, frecvențele radio sunt utilizate și de către serviciile publice - servicii de protecție civilă, apărare, securitate și siguranță națională etc. Se pot sesiza, așadar, segmente de activitate ce sunt influențate ori se sprijină pe resursa limitată de spectru radio.

În acest context, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), în calitate de organism ce asigură administrarea și gestionarea resurselor limitate de spectru radio, trebuie să țină cont în activitatea sa de nevoile de comunicații radio și de alocare a resursei pentru diferite tipuri de utilizatori – utilizatori neguvernamentali ori utilizatori guvernamentali. Dacă în cazul primei categorii, frecvențele radio reprezintă un mediu/mijloc prin care sunt furnizate serviciile de comunicații electronice, în cazul celei de a doua categorii au relevanță atribuțiile legale ce sunt stabilite conform prevederilor legale în vigoare. Drept urmare, frecvențele radio sunt o resursă limitată ce trebuie valorificată în ansamblul ei, caz în care administrarea spectrului radio trebuie realizată cu respectarea unor priorități ce vor asigura atribuirea, alocarea, respectiv utilizarea sa rațională și eficientă .

Importanța resursei limitate de spectru radio face ca legislația adoptată să aibă implicații economice, în domeniul siguranței, al sănătății, al interesului public, al activităților culturale, științifice etc, măsurile de reglementare ce urmează a fi adoptate de către ANCOM urmând să respecte cerințele exprimate la nivelul legii.

Suplimentar normelor și procedurilor ce privesc utilizarea frecvențelor radio, ANCOM trebuie să țină cont, în activitatea sa, și de alte obligații ce revin statului român în temeiul unor tratate internaționale ce au impact asupra resurselor administrate și gestionate de autoritatea de reglementare.

O categorie aparte de utilizatori ai resursei limitate de spectru radio sunt misiunile diplomatice, oficiile consulare și reprezentanțele organizațiilor internaționale acreditate în România, nevoile de comunicații ale acestora urmând să se realizeze cu luarea în considerare a art. 27 pct. 1 din Convenția de la Viena privind relațiile diplomatice, ratificată prin Decretul nr. 566/1968, ori a altor acorduri internaționale semnate de statul român, incidente fiind și dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce dispune, în cadrul art. 34*, că în cazul nevoilor proprii de comunicații ale ambasadelor și misiunilor diplomatice ale altor state aflate pe teritoriul României, procedura de obținere a dreptului de utilizare și condițiile asociate acestui drept se stabilesc prin decizie a președintelui ANCOM.

Drept urmare, având în vedere cadrul normativ amintit anterior, prin proiectul de decizie supus consultării se propune o procedură transparentă pentru acordarea resurselor limitate de spectru radio, textul documentului, după adoptarea sa, urmând să fie aplicabil, acelor categorii de utilizatori ce se încadrează în cerințele legii.

Proiectul de decizie conține etapele procedurale ce trebuie urmate pentru obținerea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, corespondența urmând a fi purtată exclusiv prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe – punct de contact pentru toate ambasadele și misiunile diplomatice aflate pe teritoriul României – ANCOM recunoscând că în raporturile dintre autoritățile statului român și entități aparținând altor state trebuie urmate o serie de uzanțe internaționale deja consacrate.

Spre deosebire de procedura urmată de furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice pentru obținerea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, textul proiectului de decizie tratează exclusiv acele situații întâlnite în practică, specificitatea acestora fiind de natură a reclama adoptarea unor soluții diferite.

Din punct de vedere procedural, utilizarea frecvențelor radio se supune principalelor reguli trasate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011. Altfel spus, frecvențele radio sunt utilizate: i) după obținerea unei licențe, în cazul acelor utilizări cu caracter permanent sau ii) după stabilirea condițiilor de utilizare, în cazul frecvențelor radio utilizate temporar pe durata vizitelor unor demnitari străini în România. Trebuie spus că în cazul situației prevăzută la pct. ii), utilizarea frecvențelor radio este circumstanțiată de îndeplinirea unor condiții stabilite de ANCOM.

În ce privește durata pentru care sunt acordate drepturile de utilizare, proiectul de act normativ dispune în mod diferit în funcție de caracterul utilizării – permanent ori temporar. Altfel spus, în situația în care utilizarea frecvențelor radio are un caracter permanent, drepturile sunt

* „Art. 34. – În cazul frecvențelor radio necesare pentru nevoile proprii de comunicații ale ambasadelor și misiunilor diplomatice ale altor state aflate pe teritoriul României, procedura de obținere a dreptului de utilizare și condițiile asociate acestui drept se stabilesc prin decizie a președintelui ANCOM, cu avizul Ministerul Afacerilor Externe, cu respectarea procedurilor armonizate la nivel european și a acordurilor internaționale la care România este parte.”

acordate pentru o durată de cinci ani, excepțiile de la această situație fiind clar prevăzute de proiectul de act normativ.

ANCOM a redactat proiectul de act normativ cu luarea în considerare a Ghidului de protocol, document disponibil pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la http://mae.ro/sites/default/files/file/pdf/Indrumar_protocol_2010.pdf.

În considerarea celor arătate mai sus, ANCOM supune procedurii de consultare publică proiectul de Decizie privind procedura de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio pentru misiunile diplomatice, oficiile consulare și reprezentanțele organizațiilor internaționale acreditate în România.

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații consideră că măsurile propuse trebuie adoptate în regim de urgență, motiv pentru care prezentul proiectul de decizie urmează să fie supus consultării publice, conform prevederilor art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, pentru o perioadă de 10 zile.