

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor reglementări în scopul transmiterii de documente, date sau informații de către furnizorii de servicii poștale prin mijloace electronice, precum și pentru utilizarea acestor mijloace electronice în alte situații

Prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013¹ a fost stabilit cadrul de reglementare prin care furnizorii de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului să transmită la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare *ANCOM* sau *Autoritatea*) anumite documente, date sau informații prin intermediul accesării unei aplicații informatice special destinate acestui scop, disponibilă pe pagina de internet a ANCOM, și prin utilizarea semnăturii electronice.

Proiectul de decizie supus consultării publice urmărește, în principal, să extindă aplicarea cadrului de reglementare instituit prin Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013 și la furnizorii de servicii poștale. În acest sens Autoritatea propune modificarea și completarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 336/2013, respectiv a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 127/2009².

Potrivit dispozițiilor art. 50 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, ANCOM are dreptul să solicite furnizorilor de servicii poștale transmiterea de informații punctuale sau, periodic, de date statistice. În prezent, modalitatea prin care furnizorii de servicii poștale transmit informațiile punctuale se regăsește în solicitarea de informații adresată de ANCOM. Modalitățile de transmitere a datelor statistice sunt determinate de prevederile art. 4 din Decizia președintelui ANCOM nr. 127/2009.

¹ Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013 privind mijloacele și modalitatea de transmitere a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și privind modificarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Comunicații nr. 77/2009 privind obligațiile de informare a utilizatorilor finali de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 287 din 21 mai 2013. Acest act normativ este disponibil pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:

http://www.ancom.org.ro/uploads/forms_files/Decizie_2013_3361369315103.pdf

² Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 127/2009 privind raportarea unor date statistice de către furnizorii de servicii poștale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 151 din 11 martie 2009, cu modificările ulterioare. Acest act normativ este disponibil pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:

http://www.ancom.org.ro/uploads/forms_files/decizia_2009_127_consolidata1421674201.pdf

Argumentele expuse pe larg în documentul de motivare la Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013³ pentru instituirea cerinței de a transmite documente, date sau informații către Autoritatea prin intermediul accesării aplicației informatice pe care aceasta o pune la dispoziție și prin utilizarea semnăturii electronice sunt valabile inclusiv în cazul furnizorilor de servicii poștale. Succint, aceste argumente sunt:

a) ușurarea sarcinii administrative pentru furnizori – mijloacele electronice de transmitere facilitează respectarea obligației de a pune la dispoziția ANCOM anumite documente, date sau informații, fie numai și prin faptul că transmiterea se poate realiza oricând, cu condiția să existe o conexiune de acces la internet;

b) posibilitatea ANCOM de a verifica, de a prelucra automat și disemina rapid documentele, datele sau informații transmise de furnizori – ceea ce ar permite Autorității să sesizeze mai facil problemele de reglementare și să adopte cu celeritate măsurile care se impun.

De asemenea, astfel cum s-a arătat și în cuprinsul documentului de motivare la Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013, cerința utilizării semnăturii electronice nu crește costurile administrative ale unui furnizor, fie că este de comunicații electronice sau de servicii poștale, întrucât această cerință este deja impusă în relația cu alte autorități publice. Așa fiind, prezentul proiect de decizie propune ca semnăturile electronice, de care deja marea parte a furnizorilor de servicii poștale dispun, să fie utilizate și în relația cu ANCOM, astfel cum se întâmplă în relația cu alte autorități publice. Pentru situațiile de excepție, în care un furnizor de servicii poștale nu ar dispune la momentul de față de cel puțin o semnătură electronică, Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013 permite desemnarea oricărui titular de certificat calificat să semneze înscrisurile în formă electronică, fără ca acest titular să își asume răspunderea proprie pentru corectitudinea sau realitatea datelor ori informațiilor furnizorului.

Proiectul de decizie propune ca furnizorii de servicii poștale să transmită datele statistice prevăzute în Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 127/2009 exclusiv în condițiile stabilite prin Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013. Aceste noi reguli ar urma să se aplice începând cu următoarea rundă de raportare, prin urmare începând cu datele statistice aferente anului 2015, care trebuie raportate până cel târziu la data de 15 martie 2016. Cu caracter excepțional, pentru furnizorii de servicii poștale care justifică motive temeinice, s-a prevăzut că Autoritatea poate accepta ca raportarea datelor statistice aferente anului 2015 să se realizeze în alte condiții decât cele stabilite prin Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013. Lipsa proprie de diligență nu poate constitui un motiv temeinic pentru acordarea excepției. De asemenea, este de subliniat că această excepție ar putea fi acceptată numai în cazul raportării datelor statistice aferente anului 2015, pentru raportările ulterioare urmând să fie imperativă respectarea condițiilor dispuse prin Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013. Excepția ar urma să fie individuală, numai pentru furnizorul de servicii poștale care a justificat existența unor motive temeinice, iar nu generală.

În ceea ce privește informațiile punctuale solicitate furnizorilor de servicii poștale, proiectul de decizie propune ca transmiterea acestora să se realizeze tot prin intermediul accesării aplicației informatice pe care ANCOM o pune la dispoziția furnizorilor și prin utilizarea semnăturii electronice, însă numai dacă Autoritatea nu a stabilit în cuprinsul solicitării de informații o altă modalitate de transmitere, precum printr-un serviciu confirmare de primire.

Accesarea aplicației informatice pusă la dispoziție de ANCOM se realizează prin intermediul unui nume de utilizator și a unei parole unice. Numele de utilizator corespunde, după caz, codului unic de înregistrare sau codului de înregistrare fiscală. Proiectul de decizie supus consultării publice instituie în sarcina Autorității obligația de a lua toate măsurile pentru a transmite parola

³ Disponibil pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:

http://www.ancom.org.ro/uploads/forms_files/Decizie_2013_336_referat_aprobare1369315103.pdf

unică atribuită fiecărui furnizor de servicii poștale în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a actului normativ.

Alte detalii despre prima accesare a aplicației informatice pusă la dispoziție de ANCOM, precum și despre modul în care se realizează înregistrarea în sistem a titularilor de certificate calificate care au dreptul de a semna înscrisurile în formă electronică, respectiv despre revocarea acestora, furnizorii de servicii poștale pot afla parcurgând prevederile art. 6 – 13 din Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013 și documentul de motivare aferent⁴.

De asemenea, Autoritatea consideră necesară introducerea unei prevederi exprese cu scopul ca furnizorii să-și actualizeze adresele de poștă electronică specificate în aplicație de fiecare dată când acestea se modifică. ANCOM reamintește furnizorilor că este în interesul propriu ca adresele de poștă electronică specificate în aplicație să fie actualizate, deoarece către acestea Autoritatea transmite informații utile, precum lansarea unor noi anchete, atenționări cu privire la termenii de completare a acestora, necompletarea sau posibila completare eronată a informațiilor solicitate etc.

O altă intervenție pe care Autoritatea urmărește să o realizeze prin proiectul de decizie supus consultării publice vizează partea finală a Anexei la Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013. Astfel, s-a menționat articolul din Codul Penal⁵ intrat în vigoare la data de 1 februarie 2014 care incriminează infracțiunea de fals în declarații. În plus, în lumina dispozițiilor art. V alin. (1) și (3) din Ordonanța Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, se elimină cerința aplicării ștampilei inclusiv de pe cererea prevăzută în Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013.

În cele din urmă, proiectul de decizie supus consultării publice propune ca, începând cu 1 ianuarie 2016, transmiterea către ANCOM a documentației în vederea eliberării avizului necesar obținerii autorizației de construire a pilonilor și clădirilor care pot afecta funcționarea sistemelor de monitorizare ale Autorității, fie de către un furnizor notificat la ANCOM, fie de către un terț în numele acestuia, să se realizeze în condițiile dispuse de Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013, adică prin intermediul aplicației informatice pe care Autoritatea o pune la dispoziția furnizorilor, utilizând semnătura electronică. Prevederea are în vedere calitatea specială a destinatarului final a mai sus menționatului aviz, de furnizor notificat la ANCOM, cu acces în aplicația pusă la dispoziție de către Autoritate. Așadar, prevederea acoperă toți furnizorii notificați la ANCOM, fie că sunt de rețele publice de comunicații electronice, de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de servicii poștale.

Pentru depunerea documentației menționate se va crea o anchetă dedicată în aplicația pusă de Autoritate la dispoziția furnizorilor. În plus, furnizorii au posibilitatea de a crea conturi adiacente de Raportor pentru constructori sau subcontractorii acestora, acordându-le astfel permisiunea de a vizualiza și/sau completa informații și documente doar în ancheta respectivă. Totuși, reamintim că obligația de semnare electronică a anchetei va rămâne în sarcina furnizorilor.

Autoritatea precizează că în eventualitatea în care se solicită eliberarea avizului necesar obținerii autorizației de construire a pilonilor și clădirilor care pot afecta funcționarea sistemelor de monitorizare ale Autorității în nume propriu, și nu în numele unui furnizor notificat la ANCOM, transmiterea documentației nu se realizează în condițiile dispuse de Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013.

⁴ A se vedea trimiterile la notele de subsol 1 și 3 din prezentul document.

⁵ Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal, cu modificările și completările ulterioare